

ПРОТОКОЛ
заседания правления Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

г. Ханты-Мансийск

08 ноября 2018 года 10.00

№ 52

Присутствовали:

Председатель правления:

А.А. Березовский

Члены правления:

Н.В. Анатовская
С.В. Деревянкина
Л.Г. Семенихина
Е.А. Неустроев

Начальник отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства Управления ФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

А.А. Плутаев

Заместитель главы г. Нягань
Экономист ООО «Автоспецтехника»
ООО «УК Центр» г. Нягань
ООО «УК Центр» г. Нягань

Т.Г. Опрышко
С.Л. Борецкая
Н.А. Сагирова
С.Ю. Брюхов

Специалисты РСТ Югры

И.С. Гришкова
В.А. Сычугова

Об утверждении повестки заседания правления Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

По данному вопросу слушали А.А. Березовского – председателя правления Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Решили:

Принять единогласно повестку заседания правления Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, включающую 4 вопроса.

Проголосовали:

За (чел.) 5

Против (чел.) 0

Воздержались (чел.) 0

1. Слушали по вопросу: Об установлении тарифов на питьевую воду для потребителей муниципального предприятия муниципального образования Октябрьский район «Обьтеплопром» на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район на 2018 год.

Выступила: Гришкова И.С. доложила об обращении муниципального предприятия муниципального образования Октябрьский район «Обьтеплопром»

(далее – МП МО Октябрьский район «Обьтеплопром» или Предприятие) в Региональную службу по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – РСТ Югры) с заявлением и расчетными материалами для установления тарифов в сфере холодного водоснабжения на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район на 2018 год в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила) на основании обращения Предприятия от 11.09.2018 № 18 (вх. от 14.09.2018 № 24-Вх-4950) приказом РСТ Югры от 18.09.2018 № 285-ОК открыто дело № 279-2018 «Об установлении тарифов на питьевую воду для потребителей муниципального предприятия муниципального образования Октябрьский район «Обьтеплопром» на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район на 2018 год» (далее – дело № 279-2018).

Согласно действующему законодательству и на основании обращения МП МО Октябрьский район «Обьтеплопром» (вх. № 24-Вх-5410 от 10.10.2018) о продлении срока рассмотрения дела № 279-2018 до 05.11.2018 в связи с приостановкой Государственной регистрации прав пользования имуществом, необходимого для осуществления деятельности по водоснабжению на заседании правления РСТ Югры 11.10.2018 было принято решение о продлении срока проведения экспертизы по делу № 279-2018 до 09.11.2018.

29.10.2018 в качестве правоустанавливающих документов, подтверждающих право владения и пользования имуществом для осуществления деятельности по водоснабжению на территории гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское) Октябрьского района Предприятием был представлен договор аренды муниципального имущества № 39/18 от 26.10.2018 (далее – Договор аренды) на период с 01.11.2018 до момента регистрации права хозяйственного ведения МП МО Октябрьский район «Обьтеплопром» объектов указанных в приложении №1 к договору, но не более чем на 30 (тридцать) календарных дней.

В соответствии с п.2 ст.113 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Также, согласно п.1 ст.11 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» имущество унитарного предприятия формируется за счет имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества.

Таким образом, муниципальное унитарное предприятие может быть наделено его учредителем имуществом, необходимым для осуществления его уставной деятельности, только на праве хозяйственного ведения.

Согласно п.74 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» договор, условия которого противоречат существу законодательного регулирования соответствующего вида

обязательства, может быть квалифицирован как ничтожный полностью или в соответствующей части, даже если в законе не содержится прямого указания на его ничтожность.

Представленный Предприятием Договор аренды противоречит существу законодательного регулирования, предусматривающего возможность наделения муниципальных унитарных предприятий их учредителями имуществом на праве хозяйственного ведения, а не аренды, в связи с чем, расценивается как ничтожный или недействительный.

Учитывая изложенное, а также то, что на момент проведения заседания правления РСТ Югры документы о Государственной регистрации прав пользования имуществом, необходимого для осуществления деятельности по водоснабжению на территории гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское) Октябрьского района Предприятием не представлены, у РСТ Югры отсутствуют правовые основания для установления тарифов на питьевую воду для потребителей МП МО Октябрьский район «Обътеплопром» на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район.

Таким образом, предлагается прекратить рассмотрение дела № 279-2018 «Об установлении тарифов на питьевую воду для потребителей муниципального предприятия муниципального образования Октябрьский район «Обътеплопром» на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район на 2018 год».

Решили: Прекратить рассмотрение дела № 279-2018 «Об установлении тарифов на питьевую воду для потребителей муниципального предприятия муниципального образования Октябрьский район «Обътеплопром» на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район на 2018 год».

Проголосовали:

За (чел.) 5 Против (чел.) 0 Воздержались (чел.) 0

2. Слушали по вопросу: Об установлении тарифов на водоотведение (очистка сточных вод) для потребителей муниципального предприятия муниципального образования Октябрьский район «Обътеплопром» на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район на 2018 год.

Выступила: Гришкова И.С. доложила об обращении муниципального предприятия муниципального образования Октябрьский район «Обътеплопром» (далее – МП МО Октябрьский район «Обътеплопром» или Предприятие) в Региональную службу по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – РСТ Югры) с заявлением и расчетными материалами для установления тарифов в сфере водоотведения на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район на 2018 год в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила) на основании обращения Предприятия от 11.09.2018 № 17 (вх. от 14.09.2018 № 24-Вх-4950) приказом

РСТ Югры от 18.09.2018 № 286-ОК открыто дело № 280-2018 «Об установлении тарифов на водоотведение (очистка сточных вод) для потребителей муниципального предприятия муниципального образования Октябрьский район «Обьтеплопром» на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район на 2018 год» (далее – дело № 280-2018).

Согласно действующему законодательству и на основании обращения МП МО Октябрьский район «Обьтеплопром» (вх. № 24-Вх-5410 от 10.10.2018) о продлении срока рассмотрения дела № 280-2018 до 05.11.2018 в связи с приостановкой Государственной регистрации прав пользования имуществом, необходимого для осуществления деятельности по водоотведению на заседании правления РСТ Югры 11.10.2018 было принято решение о продлении срока проведения экспертизы по делу № 279-2018 до 09.11.2018.

29.10.2018 в качестве правоустанавливающих документов, подтверждающих право владения и пользования имуществом для осуществления деятельности по водоотведению на территории гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское) Октябрьского района Предприятием был представлен договор аренды муниципального имущества № 39/18 от 26.10.2018 (далее – Договор аренды) на период с 01.11.2018 до момента регистрации права хозяйственного ведения МП МО Октябрьский район «Обьтеплопром» объектов указанных в приложении №1 к договору, но не более чем на 30 (тридцать) календарных дней.

В соответствии с п.2 ст.113 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Также, согласно п.1 ст.11 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» имущество унитарного предприятия формируется за счет имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления собственником этого имущества.

Таким образом, муниципальное унитарное предприятие может быть наделено его учредителем имуществом, необходимым для осуществления его уставной деятельности, только на праве хозяйственного ведения.

Согласно п.74 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» договор, условия которого противоречат существу законодательного регулирования соответствующего вида обязательства, может быть квалифицирован как ничтожный полностью или в соответствующей части, даже если в законе не содержится прямого указания на его ничтожность.

Представленный Предприятием Договор аренды противоречит существу законодательного регулирования, предусматривающего возможность наделения муниципальных унитарных предприятий их учредителями имуществом на праве хозяйственного ведения, а не аренды, в связи с чем, расценивается как ничтожный или недействительный.

Учитывая изложенное, а также то, что на момент проведения заседания правления РСТ Югры документы о Государственной регистрации прав пользования имуществом, необходимого для осуществления деятельности по водоотведению на территории гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское) Октябрьского района Предприятием не представлены, у РСТ Югры отсутствуют правовые основания для установления тарифов на водоотведение (очистка сточных вод) для потребителей МП МО

Октябрьский район «Обьтеплопром» на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район.

Таким образом, предлагается прекратить рассмотрение дела № 280-2018 «Об установлении тарифов на водоотведение (очистка сточных вод) для потребителей муниципального предприятия муниципального образования Октябрьский район «Обьтеплопром» на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район на 2018 год».

Решили: Прекратить рассмотрение дела № 280-2018 «Об установлении тарифов на водоотведение (очистка сточных вод) для потребителей муниципального предприятия муниципального образования Октябрьский район «Обьтеплопром» на территории муниципального образования гп. Октябрьское (пгт. Октябрьское), Октябрьский район на 2018 год».

Проголосовали:

За (чел.) 5 Против (чел.) 0 Воздержались (чел.) 0

3. Слушали по вопросу: об установлении единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Акционерного общества «Югра-Экология» на 2018 год на территории муниципальных образований: город Пыть-Ях, Нефтеюганский район, город Нефтеюганск, город Нягань, Ханты-Мансийский район, Советский район, город Югорск, Октябрьский район.

Выступила: Сычугова В.А. доложила об обращении Акционерного общества «Югра-Экология» (далее – АО «Югра-Экология») в Региональную службу по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – РСТ Югры) с заявлением и расчетными материалами для установления единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2018 год на территории муниципальных образований: на территории муниципальных образований: город Пыть-Ях, Нефтеюганский район, город Нефтеюганск, город Нягань, Ханты-Мансийский район, Советский район, город Югорск, Октябрьский район в соответствии с действующим законодательством.

Нормативно-правовые акты проведения экспертизы:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Постановление № 484);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 №641» (далее – Постановление № 1156);

- Приказ Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методические указания № 1638/16).

Экспертиза представленных материалов проведена в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

Общество действует на основании:

- устава, утвержденного решением общего собрания учредителей АО «Югра-Экология» протокол от 09.10.2017;

- свидетельства о государственной регистрации предприятия от 12.10.2017 № 1178617020262

- свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ от 12.10.2017 № 1178617020262 (ИНН 8601065381/ КПП 860101001).

В соответствии с уставом АО «Югра-Экология» осуществляет следующие виды деятельности:

- осуществление и координация научной, проектно-исследовательской и внедренческой деятельности в области оборота вторичных ресурсов и восстановления земельных ресурсов, деградированных вследствие их производственно-хозяйственного использования, а так же водных объектов природного и искусственного происхождения;

- комплексное восстановление нарушенных земель с целью возврата их в хозяйственный оборот;

- развитие инфраструктуры промышленных, индустриальных парков и технопарков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- сбор отходов;

- сбор опасных отходов;

- сбор неопасных отходов;

- обработка и утилизация опасных отходов;

- обработка и утилизация неопасных отходов;

- обработка и утилизация радиоактивных отходов;

- утилизация отсортированных материалов;

- сортировка материалов для дальнейшего использования;

- предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов;

- аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом;

- деятельность по общей уборке зданий;

- другие виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Общество применяет общую систему налогообложения.

Общество подключено к региональному и федеральному сегментам ЕИАС.

Общество вправе осуществлять регулируемый вид деятельности, а именно услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального образования городской округ город Ханты-Мансийск, на основании Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами № 25, заключенного 02.04.2018 между Обществом и Департаментом промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в результате проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО.

В соответствии со статьей 28 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы ценообразования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Постановление № 484), применен метод экономически обоснованных расходов, так как, ранее в отношении АО «Югра-Экология» государственное регулирование тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами не осуществлялось.

В соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением № 484, РСТ Югры применена дифференциация тарифов по муниципальным образованиям, в связи с чем тарифы устанавливаются отдельно по каждому муниципальному образованию, на территории которого осуществляет деятельность регулируемая организация.

Решение об установлении тарифов принимается в течение 30 календарных дней со дня поступления в орган регулирования предложений об установлении тарифов. По решению органа регулирования указанный срок может быть продлен, но не более чем на 30 календарных дней.

Протоколом заседания Правления РСТ Югры от 11.10.2018 № 46 срок проведения экспертизы по вопросу «Об установлении единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для АО «Югра-Экология» на 2018 год на территории муниципальных образований: город Пыть-Ях, Нефтеюганский район, город Нефтеюганск, Кондинский район, город Урай, город Нягань, Ханты-Мансийский район, город Ханты-Мансийск, Советский район, город Югорск, Октябрьский район» продлен до 09.11.2018 в связи с не предоставлением региональным оператором документов по закупочным процедурам.

До настоящего времени по муниципальным образованиям: город Пыть-Ях, Нефтеюганский район, город Нефтеюганск, город Нягань, Ханты-Мансийский район, Советский район, город Югорск, Октябрьский район обоснования расходов по транспортированию ТКО (договоры, заключенные в результате проведения торгов) АО «Югра-Экология» не представлены, т.к. торги не проведены (из пояснительной записки АО «Югра-Экология» срок проведения торгов 12.11.2018).

В связи с чем, выполнить расчет экономически обоснованных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для АО «Югра-Экология» на 2018 год по состоянию на 08.11.2018 не представляется возможным.

На основании изложенного, предлагается прекратить проведение экспертизы по вопросу «Об установлении единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для АО «Югра-Экология» на 2018 год на территории муниципальных образований: город Пыть-Ях, Нефтеюганский район, город Нефтеюганск, город Нягань, Ханты-Мансийский район, Советский район, город Югорск, Октябрьский район.

Решили: прекратить проведение экспертизы по вопросу «Об установлении единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для АО «Югра-Экология» на 2018 год на территории муниципальных образований: город Пыть-Ях, Нефтеюганский район, город Нефтеюганск, город Нягань, Ханты-Мансийский район, Советский район, город Югорск, Октябрьский район.

Проголосовали:

За (чел.) 5 Против (чел.) 0 Воздержались (чел.) 0

Председатель правления:

А.А Березовский

Члены правления:

Н.В. Анатовская

Л.Г. Семенихина

С.В. Деревянкина

Е.А. Неустроев

Секретарь правления

А.А. Овод